

UCHWAŁA
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 7 września 2010 r.

w sprawie sprawozdania partii politycznej Zieloni 2004 o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 oraz ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz. U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857, z późn. zm.¹⁾)

postanawia

odrzuć sprawozdanie partii Zieloni 2004 o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r. **z powodu** naruszenia art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych.

Uzasadnienie

Partia polityczna Zieloni 2004 (EwP 182) przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych.

Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz. U. Nr 33 poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 34a ust. 5 w związku z art. 38a ust. 1 ustawy, nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

¹⁾Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089, z 2003 r. Nr 57, poz. 507, z 2004 r. Nr 25, poz. 219 i Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 167, poz. 1398, z 2008 r. Nr 171, poz. 1056 oraz z 2009 r. Nr 213, poz. 1652.

W złożonym przez partię polityczną Zieloni 2004 sprawozdaniu o źródłach pozyskania środków finansowych w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2009 r., wykazane zostały kwoty, których nie potwierdzały załączone do sprawozdania dokumenty. Złożenie sprawozdania sporządzonego w sposób niezgodny ze stanem faktycznym narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Zgodnie z art. 38a ustawy uchybienie to nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania finansowego.

Po przeanalizowaniu dołączonych do sprawozdania dokumentów oraz na podstawie złożonych przez partię wyjaśnień Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Partia polityczna Zieloni 2004 w 2009 r. pozyskała środki finansowe w łącznej kwocie 62.229,77 zł. Na rachunku bankowym o nr 82 1020 1097 0000 7502 0099 8922 prowadzonym w Banku PKO BP SA w Warszawie partia zgromadziła środki w kwocie 60.329,77 zł. Składały się na nie:

- wpłaty z tytułu składek członkowskich dokonywane bezpośrednio na rachunki bankowe partii: 9.360,00 zł,
- darowizny pieniężne: 50.523,26 zł,
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunkach bankowych: 0,51 zł,
- środki pochodzące z działalności własnej, o której mowa w art. 27 ustawy o partiach politycznych: 446,00 zł.

Ponadto partia pozyskała również wartości niepieniężne o łącznej wartości 1.900,00 zł.

W części I pkt 1 sprawozdania (pochodzące od osób fizycznych — ogółem) należało wykazać kwotę 59.883,26 zł.

Partia pozyskała na rachunek bankowy składki członkowskie w kwocie przekraczającej w jednym roku wysokość najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników w kwocie 1.290,00 zł.

Ze składek członkowskich wpłaconych na rachunek bankowy Partii w kwocie nieprzekraczającej w jednym roku najniższego miesięcznego wynagrodzenia partia pozyskała kwotę 8.070,00 zł (9.346,00 zł – 1.276,00 zł = 8.070,00 zł).

Wpłaty dokonane na rachunek partii przez osoby fizyczne mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych, a ich forma jest zgodna z określoną w art. 25 ust. 5 ustawy.

Z zapisów w historii rachunku bankowego partii wynika, że osoby fizyczne, dokonując zakupów na rzecz partii, płaciły za nie z własnych środków finansowych oraz z własnych środków finansowych regulowały za partię zobowiązania, które partia miała wobec podmiotów wystawiających faktury dotyczące jej wydatków. Następnie partia, z własnych środków finansowych, znajdujących się na jej rachunku bieżącym, zwracała przelewem, na rachunki osób, które wcześniej dokonały opłat za partię, zapłacone kwoty.

W okresie sprawozdawczym z rachunku bieżącego partii dokonano zwrotów na łączną kwotę 3.512,75 zł. Składały się na nią zwroty dokonane:

- w dniu 08.01.2009 r., w kwocie 1.952,00 zł, za opłacenie faktury nr FV/DRUK/2008/0322 z dnia 3.12.2008 [druk gazety wiadomości klimatyczne];
- w dniu 12.01.2009 r., w kwocie 46,80 zł, za opłacenie faktury nr FV00049/00281/08109200/G/01/09 z dnia 05.01.2009 r.;
- w dniu 15.05.2009 r., w kwocie 110,00 zł, zwrot za opłacenie prowizji bankowej za wygenerowanie wyciągu z konta z dnia 14.05.2009 [na podst. potwierdzenia z dnia 14.05.2009];
- w dniu 21.01.2009 r., w kwocie 68,40 zł, za opłacenie faktur nr F/000207/09 z dnia 13.01.2009 [59,90 zł] oraz 12/2009 z dnia 14.01.2009;
- w dniu 28.01.2009 r., w kwocie 51,80 zł, za opłacenie faktur z dnia 5.01.2009 na kwotę 33,20 zł oraz z dnia 23.12.2008 na kwotę 18,60 zł [koperty i znaczki poczt.-sklepik];
- w dniu 18.02.2009 r., w kwocie 61,44 zł, zwrot za opłacenie faktury nr #116/2009N/6083 z dnia 16.02.2009 [materiały biurowe];
- w dniu 16.03.2009 r., w kwocie 113,28 zł, zwrot za faktury nr #167/2009/5319 z dnia 15.03.2009 oraz f-ry z dnia 28.01.2009 nr #22009/8005/2009 [środki czystości + art. remontowe];
- w dniu 11.05.2009 r., w kwocie 167,86 zł, zwrot za opłacenie faktury nr 60032810 z dnia 5.05.2009 oraz f-ry tytuł 10409/09 z dnia 9.05.2009 [artykuły biurowe];
- w dniu 08.09.2009 r., w kwocie 28,25 zł, zwrot opłat pocztowych: faktury na [10,60 zł z dn. 17.08.09], [11,60 zł z dn. 7.09.09] oraz [6,05 zł z dnia 10.07.2009];
- w dniu 05.10.2009 r., w kwocie 120,00 zł, zwrot za opłacenie faktury nr FS/14/10/2009 z dnia 2.10.2009 [artykuły biurowe];

- w dniu 07.10.2009 r., w kwocie 79,23 zł, zwrot za opłacenie faktury nr FVP00240/10/2009 z dnia 3.10.2009 [materiały, artykuły do biura];
- w dniu 26.02.2009 r., w kwocie 97,43 zł, zwrot za opłacenie faktury nr F009057/Olsztyn z dnia 11.02.2009 [tkanina na zielone flagi];
- w dniu 27.02.2009 r., w kwocie 47,51 zł, zwrot za opłacenie faktur nr 8/09 z dnia 6.02.2009 oraz f-ry nr FV01677/00281/00100400/G/02/09 z dnia 15.02.2009 [tkanina na flagi];
- w dniu 05.07.2009 r., w kwocie 135,79 zł, zwrot: faktury nr #116/2009N/12856 z dnia 4.04.2009 [43,90 zł], f-ra z dn. 22.06.2009 [77,39 zł] oraz f-ra z dn. 11.04.2009 [14,50 zł];
- w dniu 22.05.2009 r., w kwocie 198,99 zł, zwrot za opłacenie faktury nr 0486/09/3 z dnia 18.05.2009 [toner do drukarki];
- w dniu 09.07.2009 r., w kwocie 233,97 zł, zwrot za fakturę nr A2841359 z dnia 23.06.2009 [usługi telekomunikacyjne].

Dokonywanie zakupów i regulowanie przez osoby fizyczne z własnych środków zobowiązań partii jest równoznaczne z udzielaniem partii pożyczek, co narusza art. 24 ust. 7 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partia może zaciągać jedynie kredyty bankowe. Jak stwierdził Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 25 września 2009 r. (Sygn. akt III SW 47/09), taka forma dokonywania płatności jest swoistym kredytowaniem działalności partii.

Stanowi to przesłankę do odrzucenia sprawozdania partii politycznej Zieloni 2004, na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 4 ustawy.

W okresie sprawozdawczym partia polityczna Zieloni 2004 posiadała wyodrębniony rachunek Funduszu Wyborczego o nr 72 1020 1097 0000 7002 0126 6873 prowadzony przez Bank PKO BP SA w Warszawie.

Umowa rachunku Funduszu Wyborczego zawiera zastrzeżenie o dopuszczalnych źródłach i formach wpłat.

Saldo rachunku Funduszu w dniu 1 stycznia 2009 r. wynosiło 162,33 zł.

Na rachunku Funduszu Wyborczego w 2009 r. partia zgromadziła środki w łącznej kwocie 77.943,45 zł. Składały się na nie:

- środki pochodzące z wpłat dokonanych przez osoby fizyczne z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 ustawy o partiach politycznych: 71.002,27 zł,
- środki wpłacone z rachunku bieżącego partii: 6.550,00 zł,
- odsetki od środków zgromadzonych na rachunku bankowym: 0,18 zł,

- zwrot środków Komitetu Wyborczego Zielonych 2004, który w 2008 r. został dokonany na rachunek bieżący partii z naruszeniem przepisów ustawy i partia w 2009 r., w celu naprawienia tego uchybienia, środki te przekazała na rachunek Funduszu Wyborczego: 391,00 zł,
- kwota 100,00 zł wpłacona w dniu 4 czerwca 2009 r. gotówką, tj. niezgodnie z art. 36a ust. 3 ustawy, która wykazana została w części „C” sprawozdania dotyczącego Funduszu Wyborczego partii.

Kwota 100,00 zł, wpłacona niezgodnie z przepisami ustawy o partiach politycznych, błędnie nie została przez partię zaliczona do przychodów Funduszu Wyborczego partii, z czego wynika różnica między faktycznymi łącznymi przychodami partii, a przychodami wykazanymi w sprawozdaniu oraz różnica między faktyczną kwotą wpłat dokonanych przez osoby fizyczne z zachowaniem ustawowego limitu, a kwotą pochodzącą z tych wpłat, wykazaną w sprawozdaniu.

Środki w kwocie 100,00 zł, wpłacone na rachunek Funduszu Wyborczego partii politycznej Zieloni 2004 z naruszeniem prawa, należy wliczyć do przychodu tego Funduszu, albowiem, co partia potwierdziła w swoich wyjaśnieniach, nie zostały one zwrócone darczyńcy, ani wyodrębnione na oddzielnym subkoncie przeznaczonym dla gromadzenia środków podlegających przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Oznacza to, że partia powyższe środki finansowe przyjęła i czerpała z nich w okresie sprawozdawczym pożytki, chociażby w postaci odsetek bankowych.

Naruszenie art. 36a ust. 3 ustawy o partiach politycznych stanowi uchybienie niepowodujące odrzucenia sprawozdania finansowego partii.

Zgodnie z art. 39a ust. 1 ustawy, kwota w wysokości 100,00 zł przyjęta z naruszeniem art. 36a ust. 3 ustawy podlega przypadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść została przez partię zużyta lub utracona, przypadkowi podlega jej równowartość.

W dniu 21.06.2010 r. środki finansowe w kwocie 100,00 zł, pozyskane z naruszeniem art. 36a ust. 3 ustawy, partia wpłaciła na rzecz Trzeciego Urzędu Skarbowego Warszawa-Śródmieście, co potwierdza przedstawione przez partię polecenie przelewu.

Wydatki partii z Funduszu Wyborczego wyniosły 73.443,98 zł. Kwota 484,50 zł przeznaczona została na opłaty za prowadzenie rachunku bankowego, a kwota 72.959,48 zł na sfinansowanie udziału partii w wyborach do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w 2009 r.

Saldo rachunku Funduszu Wyborczego w dniu 31 grudnia 2009 r. wynosiło 4.661,80 zł.

Po przeanalizowaniu sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych, dokumentów do niego załączonych oraz opinii i raportu biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia partii politycznej Zieloni 2004 przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia niniejszego postanowienia.

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan J. Jaworski*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Stanisław Kosmal*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Maria Grzelka, Andrzej Kisielewicz, Janusz Niemcewicz, Włodzimierz Rymś, Stanisław Zabłocki*