

UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 14 lipca 2003 r.

w sprawie sprawozdania Unii Pracy o źródłach pozyskania środków finansowych,  
w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach  
poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2002 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 38a ust. 1 pkt 3 i ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o partiach politycznych (Dz.U. z 2001 r. Nr 79, poz. 857 i Nr 154, poz. 1802, z 2002 r. Nr 127, poz. 1089 oraz z 2003 r. Nr 57, poz. 507)

**postanawia**

**odrzuć sprawozdanie Unii Pracy o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym o kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2002 r., z powodu naruszenia art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych.**

**Uzasadnienie**

Unia Pracy przedłożyła Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie o źródłach pozyskania środków finansowych, w tym kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania oraz o wydatkach poniesionych ze środków Funduszu Wyborczego w 2002 r. z zachowaniem terminu określonego w art. 38 ust. 1 ustawy o partiach politycznych. Do sprawozdania załączono opinię i raport biegłego rewidenta z badania sprawozdania w zakresie wpływów na Fundusz Wyborczy.

Sprawozdanie finansowe zostało sporządzone według wzoru określonego w załączniku do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 18 lutego 2003 r. w sprawie sprawozdania o źródłach pozyskania środków finansowych (Dz.U. Nr 33 poz. 269).

Żaden z uprawnionych podmiotów nie zgłosił zastrzeżeń do sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie przedłożonych dokumentów stwierdziła co następuje.

Unia Pracy w okresie od 1 stycznia 2002 r. do 31 grudnia 2002 r. pozyskała środki finansowe w łącznej kwocie 3.235.764,00 zł, w tym pochodzące z wpłat od osób fizycznych, dokonywanych bezpośrednio na rachunki bankowe partii w kwocie 249.718,00 zł, odsetek od środków na rachunkach bankowych w kwocie 14.057,00 zł, z działalności własnej partii w kwocie 1.964,00 zł, z otrzymanej dotacji podmiotowej w kwocie 1.484.725,00 zł i z subwencji w kwocie 1.186.960,00 zł. Do przychodów wliczono ponadto środki wpłacone do kasy partii w kwocie 213.686,00 zł i środki w kwocie 84.654,00 zł pochodzące, między innymi, z opłat za uczestnictwo w Kongresie Partii.

Wpłaty dokonane na rachunki bankowe partii przez osoby fizyczne mieszczą się w dopuszczalnym limicie wpłat od jednej osoby, określonym w art. 25 ust. 4 ustawy o partiach politycznych.

Z II części pkt 2 i pkt 3 oraz z części IV sprawozdania Unii Pracy wynika, że do kasy partii przekazane zostały wpłaty/darowizny w łącznej kwocie 4.450,00 zł, środki pochodzące z działalności własnej partii w kwocie 2.280,00 zł oraz środki w kwocie 84.654,00 zł, pochodzące ze źródeł nie wymienionych w innych częściach sprawozdania (m. in. z opłat za uczestnictwo w Kongresie partii Unia Pracy). Wszystkie te środki, zgodnie z art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, powinny być przekazane i gromadzone na rachunkach bankowych partii.

Wezwany do wyjaśnienia sprawy organ partii stwierdził, iż wpłaty osób fizycznych w kwocie nieprzekraczającej od jednego członka w jednym roku najniższego miesięcznego wynagrodzenia za pracę pracowników, na sumę 4.450,00 zł były dodatkowymi składkami członkowskimi, pozostawionymi w jednostkach organizacyjnych partii z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością, do czego upoważnia art. 26a ustawy. Kwota 4.450,00 zł powinna być w związku z tym ujęta w pozycji II pkt 1 sprawozdania.

Odnosząc się natomiast do kwoty 2.280,00 zł zgromadzonej w kasie partii, a pochodzącej z jej działalności własnej, skarbnik partii stwierdził, że kwota ta znalazła udokumentowanie w raportach kasowych Biura Krajowego Unii Pracy, z wyłączeniem kwoty 160,00 zł, która przekazana została na bieżące konto partii. Jak wynika z powyższego, pozostała kwota – 2.120,00 zł nie została przekazana na rachunki bankowe partii, co stanowi naruszenie art. 24 ust. 8 ustawy o partiach politycznych, zgodnie z którym partia polityczna może gromadzić środki finansowe jedynie na rachunkach bankowych.

Również w przypadku kwoty 84.654,00 zł wykazanej w IV części sprawozdania, jako pozostałe źródła (nie wymienione w cz. I, II i III) naruszony został wskazany wyżej art. 24 ust. 8 ustawy. Według wyjaśnienia Unii Pracy kwota ta pochodzi z opłat za uczestnictwo w Kongresie Unii Pracy i traktowana powinna być jako dodatkowa składka członkowska. Z załączonych do wyjaśnienia dokumentów wynika, że składki członków uczestniczących w kongresie partii wpłacone na rachunki bankowe opiewają na kwotę 23.925,00 zł. Pozostała kwota - 60.729,00 zł nie została wpłacona na rachunki bankowe. W tym przypadku nie można uznać, iż ma tu zastosowanie art. 26a ustawy o partiach politycznych, który dotyczy kwot ze składek pozostawionych w terenowych jednostkach organizacyjnych partii – z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z bieżącą działalnością, gdyż powyższe wpłaty dokonywa-

ne były na rzecz Biura Krajowego Unii Pracy, a nie na rzecz terenowych jednostek tej partii. Łączna kwota przychodów partii z pkt II.3 i pkt 4 pozostawiona poza obrotem bankowym wynosi 62.849,00 zł.

Partia Unia Pracy uczestniczyła w koalicyjnym Komitecie Wyborczym, biorącym udział w wyborach samorządowych przeprowadzonych w 2002 r.

Partia utworzyła Fundusz Wyborczy, którego rachunek prowadził Bank Budownictwa Mieszkaniowego Oddział w Warszawie. Z dniem 1 grudnia 2002 r. obowiązki tego banku przejął Bank Gospodarstwa Krajowego Oddział w Warszawie. Zmianie uległ numer rachunku bankowego. O zmianie nazwy Banku i zmianie numeru rachunku Unia Pracy nie powiadomiła Państwowej Komisji Wyborczej.

Na rachunku bankowym Funduszu partia zgromadziła środki w kwocie 1.049.528,36 zł, w tym 517.114,64 zł pochodzące z wpłat dokonanych przez osoby fizyczne z zachowaniem limitu określonego w art. 36a ust. 1 ustawy o partiach politycznych, 144.525,00 zł pochodzące z wpłat własnych partii, 360.000,00 zł pochodzące z subwencji oraz środki w kwocie 1.418,02 zł pochodzące z odsetek od środków zgromadzonych na rachunku bankowym i kwota 26.470,70 zł pochodząca z salda z 2001 r.

Jak wynika z wyjaśnienia Unii Pracy, faktycznie z subwencji partia przekazała na Fundusz Wyborczy kwotę 442.025,00 zł z tym, że kwota 360.000,00 zł została bezpośrednio przekazana na Fundusz Wyborczy, a kwota 82.025,00 zł została przekazana Radom Wojewódzkim partii, które wpłaciły otrzymane środki na Fundusz Wyborczy partii. W sprawozdaniu kwota ta jest ujęta w pozycji wpłat własnych partii.

Partia złożyła w banku zastrzeżenie o zakazie przyjmowania na rachunek Funduszu Wyborczego wpłat dokonywanych w formie niezgodnej z art. 36a ust. 3 ustawy. Przyjęte przez bank, mimo zastrzeżenia, wpłaty gotówkowe i wpłaty od osób praw-

nych na łączną kwotę 10.800,00 zł., zostały niezwłocznie zwrócone darczyńcom. Świadczą o tym dowody bankowe załączone do wyjaśnienia Unii Pracy.

Unia Pracy przeznaczyła z Funduszu Wyborczego na cele związane z udziałem w wyborach samorządowych łączną kwotę 1.010.149.03 zł.

Po przeanalizowaniu sprawozdania, Państwowa Komisja Wyborcza w oparciu o art. 38a ust. 2 pkt 3 ustawy o partiach politycznych, który stanowi, iż w przypadku gromadzenia środków finansowych poza rachunkiem bankowym z naruszeniem przepisów art. 24 ust. 8 następuje odrzucenie sprawozdania, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia partii politycznej przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 7 dni od dnia doręczenia postanowienia.**

Przewodniczący Państwowej Komisji Wyborczej: *Ferdynand Rymarz*

Zastępca Przewodniczącego Państwowej Komisji Wyborczej: *Jan Kacprzak*

Członkowie Państwowej Komisji Wyborczej: *Stefan Jaworski, Andrzej Kisielewicz, Andrzej Mączyński, Włodzimierz Ryms, Stanisław Zabłocki, Tadeusz Żyznowski*