



**PAŃSTWOWA  
KOMISJA WYBORCZA**

ZPOW-5244-45/18

**UCHWAŁA  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ**

z dnia 16 lipca 2018 r.

w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie II

Państwowa Komisja Wyborcza, na podstawie art. 420 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2018 r. poz. 754, 1000 i 1349), po rozpatrzeniu odwołania wniesionego przez wyborców gminy Lipie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie II Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lipie na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym

**postanawia**

utrzymać w mocy postanowienie Komisarza Wyborczego w Częstochowie II.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych (Dz. U. poz. 130) rady gmin zobowiązane były do dokonania podziału gmin na okręgi wyborcze w wyborach do rady gminy, w terminie 60 dni od dnia wejścia w życie tej ustawy.

Rada Gminy Lipie uchwałą Nr XLIV/322/2018 z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu dokonała podziału gminy na okręgi wyborcze.

Na ustalenia Rady Gminy skargę wnieśli wyborcy gminy Lipie.

Po rozpatrzeniu ich skargi Komisarz Wyborczy w Częstochowie II, postanowieniem z dnia 9 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu (znak DCZ2-0012-51/18), oddalił skargę wyborców, a także stwierdził, że uchwała Rady Gminy Lipie Nr XLIV/322/2018 z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu została podjęta zgodnie z zasadami określonymi w art. 417 § 2 i 3 oraz art. 419 § 2 i Kodeksu wyborczego.

W dniu 23 kwietnia 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie II z dnia 17 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu (znak DCZ2-0012-51/18).

Po jego analizie Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła pozostawić to odwołanie bez rozpoznania w związku z jego złożeniem po upływie ustawowego terminu, uchylić w trybie nadzoru postanowienie Komisarza Wyborczego w Częstochowie II z dnia 9 kwietnia 2018 r. w sprawie skargi wyborców na podział Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu (znak DCZ2-0012-51/18) i przekazać sprawę do ponownego rozpatrzenia; oraz zobowiązać w trybie nadzoru Komisarza Wyborczego w Częstochowie II do podjęcia działań określonych w art. 17 § 2 w związku z § 1 Kodeksu wyborczego, ze względu na naruszenie przez Radę Gminy Lipie prawa przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze, tj. stwierdzenia w formie postanowienia, że podział na okręgi wyborcze jest niezgodny z prawem i wezwania Rady Gminy Lipie do wykonania zadania w sposób zgodny z prawem we wskazanym zakresie i wyznaczonym terminie.

Wykonując to zobowiązanie Komisarz Wyborczy w Częstochowie II postanowieniem znak DCZ2-0012-61/18 z dnia 7 czerwca 2018 r. w sprawie wezwania Rady Gminy Lipie do dokonania podziału na okręgi wyborcze w sposób zgodny z prawem stwierdził, że uchwała Nr XLIV/322/2018 Rady Lipie z dnia 23 marca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, została podjęta z naruszeniem zasad określonych w art. 417 § 2, art. 419 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego, a także wezwał Radę Gminy Lipie do podjęcia

uchwały w sprawie podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym, w sposób zgodny z prawem w terminie do dnia 21 czerwca 2018 r.

W dniu 26 czerwca 2018 r. Przewodniczący Rady Gminy Lipie, pismem z dnia 22 czerwca 2018 r. nr RG.0004.12.2018, poinformował Komisarza Wyborczego w Częstochowie II, że Rada Gminy w wyznaczonym terminie do dnia 21 czerwca 2018 r. nie podjęła uchwały w sprawie podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu.

W związku z niezrealizowaniem przez Radę Gminy Lipie wezwania Komisarza Wyborczego w Częstochowie II, Komisarz ten postanowieniem Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r. w sprawie podziału Gminy Lipie na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym dokonał podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze, ustalił ich granice, numery oraz liczbę radnych wybieranych w każdym okręgu.

Postanowienie Komisarza Wyborczego w Częstochowie II Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r. odebrane zostało w Urzędzie Gminy w Lipiu w dniu 29 czerwca 2018 r.

W dniu 5 lipca 2018 r. do Państwowej Komisji Wyborczej wpłynęło odwołanie uprawnionej grupy mieszkańców gminy Lipie od tego postanowienia. W odwołaniu wnoszący je podnieśli, że:

- 1) nie podano w nim liczby mieszkańców poszczególnych sołectw, co utrudnia ustalenie prawidłowości dokonanych wyliczeń i podziału oraz stanowi istotną wadę postanowienia;
- 2) ustalając granice trzech okręgów wyborczych w sołectwie Lipie oraz dwóch okręgów w sołectwie Parzymiechy Komisarz Wyborczy w Częstochowie II nie określił dla żadnego z utworzonych okręgów wyborczych normy przedstawicielstwa; nie podał również liczby mieszkańców w poszczególnych okręgach wyborczych tak, aby można było ocenić prawidłowość danego podziału;
- 3) dokonany podział jest kopią podziału, jaki został zawarty w uchwale Nr XLIV/322/2018 Rady Gminy Lipie z dnia 23 marca 2018 r., w którym wyodrębniono między innymi, budzące sprzeciw odwołujących się mieszkańców, okręgi wyborcze:

- a) sołectwo Lipie – ulice: Dolna, Leśna, Topolowa, Jaworowa, Klonowa, Lipowa, Stawowa, Czereśniowa;
  - b) sołectwo Lipie – ulice: Kasztanowa, Parkowa, Dworska;
  - c) sołectwo Lipie – ulice: Ziołowa, Częstochowska, Kresy, Nowa, Ogrodowa, Wiśniowa;
  - d) sołectwo Parzymiechy – ulice: Chmielna, Kwiatowa, Łąkowa, Stawowa, Wieluńska, Częstochowska, Kasztanowa, Leśna, Polna, Parkowa;
  - e) sołectwo Parzymiechy – ulice: Krzepicka, Starowiejska, Głęboka, Ks. Bonawentury Metlera, Zagórze;
- 4) dokonany podział nie jest zgodny z prawem ponieważ nie uwzględnia wytycznych z uchwały Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze;
- 5) skoro łączenie i dzielenie jednostek pomocniczych w celu utworzenia okręgów wyborczych wynika z konieczności zachowania jednolitej normy przedstawicielstwa, to podział sołectw powinien być dokonany w taki sposób, by normy przedstawicielstwa dla każdego okręgu były praktycznie jednakowe, a tymczasem w przypadku sołectwa Lipie norma przedstawicielstwa między okręgami różni się ponad dwukrotnie; znaczne jej różnice występują także w sołectwie Parzymiechy, co zdaniem odwołujących się, jest wbrew wyżej wymienionej uchwale Państwowej Komisji Wyborczej;
- 6) przy dokonywaniu podziału tych sołectw nie zachowano jednolitej normy przedstawicielstwa, pomimo istnienia takich możliwości.

Państwowa Komisja Wyborcza, po dokonaniu całościowej analizy tej sprawy stwierdziła, że Komisarz Wyborczy w Częstochowie II dokonując, postanowieniem Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r., podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym właściwie uwzględnił dane z 31 grudnia 2017 r. zawarte w okresowej informacji o liczbie wyborców objętych rejestrem wyborców w gminach i przekazywanych komisarzom wyborczym przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), o których to danych jest mowa rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r.

w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (Dz. U. z 2017 r. poz. 1316). Na podstawie tych danych właściwie obliczył normę przedstawicielstwa dla poszczególnych okręgów wyborczych, co przeczy argumentom podnoszonym w odwołaniu mieszkańców gminy Lipie. Co prawda, przy tak dokonanym podziale na okręgi wyborcze faktycznie rozbieżności pomiędzy normą przedstawicielstwa w poszczególnych okręgach wyborczych są w niektórych przypadkach znaczne, ale Państwowa Komisja Wyborcza stwierdza, że w jednomandatowym okręgu wyborczym współczynnik służący do ustalania liczby radnych wybieranych w okręgu wyborczym musi kształtować się na poziomie między 0,5-1,4(9). Jeżeli warunek ten jest spełniony, przy jednoczesnym zachowaniu spójności terytorialnej okręgów wyborczych, nie ma podstaw do kwestionowania tego podziału. W przypadku podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze dokonanego przez Komisarza Wyborczego w Częstochowie II postanowieniem Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r., także w odniesieniu do podziału sołectw Lipie i Parzymiechy, oba wskazane wyżej warunki są spełnione. Nie może być zatem mowy o niezachowaniu jednolitej normy przedstawicielstwa przy dokonywaniu podziału na okręgi wyborcze powyżej wskazywanej gminy. Komisarz wyborczy nie jest natomiast zobowiązany do zamieszczania w swoim postanowieniu wszystkich danych, na których opierał się dokonując podziału gminy na okręgi wyborcze, ustalenia granic tych okręgów i ich numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym z nich.

Ponadto, Komisarz Wyborczy w Częstochowie II dokonując, postanowieniem Nr DCZ2-5242-4/2018 z dnia 26 czerwca 2018 r., podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze opierał się, przede wszystkim, na przepisach Kodeksu wyborczego. Uwzględnił również wyjaśnienia i wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej stanowiące załącznik do jej uchwały z dnia 5 lutego 2018 r. w sprawie wytycznych i wyjaśnień dotyczących podziału jednostek samorządu terytorialnego na okręgi wyborcze, a także sugestie Państwowej Komisji Wyborczej dotyczące podziału gminy Lipie na okręgi wyborcze, zawarte w uchwale Komisji z dnia 28 maja 2018 r. Nr ZPOW-5244-45/18 w sprawie odwołania od postanowienia Komisarza Wyborczego w Częstochowie II.

Z uwagi na powyższe Państwowa Komisja Wyborcza postanowiła, jak w sentencji uchwały. Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu

Administracyjnego w Warszawie, w terminie 3 dni od daty jej podania do publicznej wiadomości (opublikowania jej na stronie internetowej Komisji).

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Wojciech Hermeliński

Otrzymują:

- 1.
2. Komisarz Wyborczy w Częstochowie II
3. a/a