

UCHWAŁA NR 222/2020  
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ  
z dnia 18 sierpnia 2020 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” z wyborów do Parlamentu Europejskiego przeprowadzonych w dniu  
26 maja 2019 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2019 r. poz. 684 i 1504 oraz z 2020 r. poz. 568)

**postanawia**

**odrzuć** sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Parlamentu Europejskiego, przeprowadzonych w dniu 26 maja 2019 r., **z powodu naruszenia** art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego.

**Uzasadnienie**

Komitet Wyborczy Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” przedłożył Państwowej Komisji Wyborczej sprawozdanie finansowe w dniu 23 sierpnia 2019 r. tj. z zachowaniem terminu określonego w art.142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 19 września 2011 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. z 2019 r. poz. 1566). Do sprawozdania dołączono sprawozdanie biegłego rewidenta, wybranego przez Państwową Komisję Wyborczą, zawierające opinię na temat sprawozdania finansowego Komitetu.

Żaden z uprawnionych podmiotów, wymienionych w art. 144 § 7 Kodeksu wyborczego, nie zgłosił Państwowej Komisji Wyborczej zastrzeżeń do sprawozdania finansowego tego Komitetu.

W wyniku przeprowadzonego badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów, sprawozdania biegłego rewidenta oraz wyjaśnień złożonych przez pełnomocnika finansowego Komitetu, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” wykazał w sprawozdaniu finansowym, iż w okresie sprawozdawczym, pozyskał przychody/wpływy w wysokości 1 000,00 zł, które zgodnie z art. 132 § 3 Kodeksu wyborczego, pochodzą z wpłaty dokonanej przez obywatela polskiego, mającego miejsce stałego zamieszkania na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Wpłata ta nie przekroczyła limitu wpłat od jednej osoby, określonego w art. 134 § 2 i 3 Kodeksu wyborczego. Została ona dokonana na rachunek bankowy Komitetu przelewem, tj. zgodnie z art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego, oraz w terminie zgodnym z art. 129 § 2 tego Kodeksu.

Komitet dla gromadzenia środków pieniężnych otworzył w PKO Bank Polski S. A. rachunek o nr 31 1020 1664 0000 3002 0601 4965. Do umowy tego rachunku wprowadzono zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego. Rachunek bankowy Komitetu został zamknięty z dniem 12 lipca 2019 r. Jego saldo końcowe wyniosło 0,00 zł.

Wydatki/koszty Komitetu wykazane zostały w jego sprawozdaniu w kwocie 1 000,00 zł. Środki te zostały przeznaczone na finansowanie

- kosztów administracyjnych w wysokości 427,15 zł, które w całości przeznaczono na koszty utworzenia i utrzymania strony internetowej Komitetu;
- usług obcych w kwocie 572,85 zł, w tym: na wykonanie materiałów wyborczych (300,00 zł), na koszty spotkań wyborczych (270,60 zł) oraz na pozostałe koszty poniesione na usługi obce (2,25 zł).

Komitet Wyborczy Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” przyjął korzyści majątkowe o charakterze niepieniężnym wycenione na kwotę 350,00 zł z następujących tytułów:

- nieodpłatne rozpowszechnianie ulotek przez osoby fizyczne, wycenione na łączną kwotę 250,00 zł;
- nieodpłatne korzystanie z lokalu biurowego wraz z jego wyposażeniem, wycenione na kwotę 100 zł, zgodnie z umową użyczenia podpisaną z pełnomocnikiem wyborczym Komitetu.

Z wyjaśnień przesłanych przez Komitet Wyborczy Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” Państwowej Komisji Wyborczej wynika, że nie korzystał on z energii elektrycznej oraz z innych mediów w lokalu użyczonym przez pełnomocnika wyborczego oraz nie poniósł kosztów związanych z zakupem materiałów biurowych.

Komitet nie zarejestrował kandydatów na posłów w wyborach do Parlamentu Europejskiego w 2019 r. Mimo to, już po upływie terminu na zarejestrowanie list kandydatów w tych wyborach, wydatkował środki: na projekt i druk 5 000 sztuk ulotek wyborczych oraz na organizację spotkania (wynajęcie sali konferencyjnej). Ulotki zamówione, opłacone i dystrybuowane przez Komitet, co potwierdził także w swoim raporcie biegły rewident, nie promowały kandydatów Komitetu, albowiem tacy nie zostali zarejestrowani, a miały na celu ogólne zachęcenie wyborców do udziału w wyborach do Parlamentu Europejskiego w dniu 26 maja 2019 r. Ulotki te dystrybuowane były między innymi w trakcie spotkania zorganizowanego przez Komitet.

Nie były to zatem materiały wyborcze Komitetu, a materiały profrekwencyjne, dystrybuowane po upływie terminu na zarejestrowanie list kandydatów w wyborach. Wydatki Komitetu z nimi związane nie mogą zatem zostać uznane za wydatki Komitetu na cele związane z jego udziałem w wyborach. Komitet może bowiem podejmować działania mające na celu uzyskanie możliwie najlepszego wyniku wyborczego zgłoszonych przez kandydatów w wyborach. Działania takie są natomiast bezcelowe w sytuacji, w której Komitet kandydatów nie zarejestrował.

Powyższe oznacza, że Komitet naruszył art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym, może on wydatkować środki finansowe jedynie na cele związane z wyborami. Przywołany przepis, wraz z pozostałymi, regulującymi zasady pozyskiwania i wydatkowania środków przez komitety wyborcze, znajduje się w rozdziale 15 Kodeksu wyborczego, zatytułowanym „Finansowanie kampanii wyborczej”. Jak stwierdził Sąd Najwyższy w postanowieniu z dnia 22 sierpnia 2012 r. (sygn.. akt III SW 5/12), tytuł tego rozdziału wyraźnie wskazuje cel, na który środki mogą być pozyskiwane i wydatkowane przez komitety wyborcze. Celem tym jest prowadzenie kampanii wyborczej.

Zgodnie z art. 144 § 1 pkt 3 lit. a w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego naruszenie art. 129 tego aktu prawnego skutkuje odrzuceniem sprawozdania finansowego Komitetu, jeżeli środki finansowe wydatkowane niezgodnie z przywołanym art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego przekraczają 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu,

co miało miejsce w odniesieniu do Komitetu Wyborczego Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy”.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o utworzeniu strony internetowej Komitetu w dniu 18 kwietnia 2019 r., tj. z naruszeniem art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego. Stosownie do treści tego przepisu, pełnomocnik wyborczy Komitetu był zobowiązany zawiadomić Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie 7 dni od dnia przyjęcia zawiadomienia o utworzeniu Komitetu, tj. do dnia 15 kwietnia 2019 r. Uchybienie to, zgodnie z art. 144 § 1 i 2 Kodeksu wyborczego, nie stanowi przesłanki do odrzucenia sprawozdania.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dołączonych do niego dokumentów oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

**Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Wyborców „Wspólnie dla Częstochowy” przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.**

Przewodniczący  
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak