

UCHWAŁA NR 6/2025
PAŃSTWOWEJ KOMISJI WYBORCZEJ
z dnia 16 stycznia 2025 r.

w sprawie sprawozdania finansowego Komitetu Wyborczego Polska Jest Jedna z wyborów
do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r.

Państwowa Komisja Wyborcza na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. — Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 oraz z 2024 r. poz. 721, 1572 i 1907)

postanawia

odrzuć sprawozdanie finansowe Komitetu Wyborczego Polska Jest Jedna o przychodach, wydatkach i zobowiązaniach finansowych tego Komitetu, w tym o uzyskanych kredytach bankowych i warunkach ich uzyskania, związanych z udziałem w wyborach do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonych w dniu 15 października 2023 r., **z powodu** naruszenia art. 129 § 1 i § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego.

Uzasadnienie

Komitet Wyborczy Polska Jest Jedna przedłożył sprawozdanie finansowe Państwowej Komisji Wyborczej z zachowaniem terminu określonego w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego. Sprawozdanie sporządzone zostało zgodnie ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 27 września 2023 r. w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego (Dz. U. poz. 2065). Ponieważ z przyczyn niezależnych od Komitetu nie zostało sporządzone sprawozdanie biegłego rewidenta dotyczące sprawozdania Komitetu, które załącza się do sprawozdania finansowego, Państwowa Komisja Wyborcza zleciła sporządzenie takiego sprawozdania po złożeniu przez Komitet sprawozdania finansowego.

W wyniku badania sprawozdania finansowego, dołączonych do niego dokumentów oraz sprawozdania biegłego rewidenta, Państwowa Komisja Wyborcza stwierdziła, co następuje.

Komitet Wyborczy Polska Jest Jedna wykazał w sprawozdaniu, że w okresie sprawozdawczym pozyskał przychody w wysokości 924 400,00 zł., które w całości pochodziły z wpłat dokonanych przelewami z rachunku Funduszu Wyborczego partii Polska Jest Jedna, tj. zgodnie z art. 132 § 1 i art. 134 § 5 Kodeksu wyborczego. Część wpłat została dokonana po dniu wyborów, dotyczy to następujących operacji bankowych: przelew kwoty 68 000,00 zł z dnia 19 października 2023 r., kwoty 3000,00 zł z dnia 3 listopada 2023 r. oraz kwoty 400,00 zł z dnia 4 stycznia 2024 r. Powyższe wpłaty na łączną kwotę 71 400,00 zł naruszają przepisy art. 129 § 2 pkt 2 Kodeksu wyborczego, który stanowi, że zabrania się pozyskiwania środków przez komitet wyborczy po dniu wyborów.

Środki pozyskane przez Komitet gromadzone były, zgodnie z art. 134 § 1 Kodeksu wyborczego, na jednym rachunku bankowym o numerze 33 1240 3493 1111 0011 2900 4641 prowadzonym w Banku Polska Kasa Opieki SA. Komitet w poz. 55 sprawozdania nie wykazał numeru rachunku bankowego. Do umowy rachunku bankowego wprowadzone zostały zastrzeżenia wskazane w art. 134 § 6 Kodeksu wyborczego o dopuszczalnym źródle pozyskiwania środków finansowych, jednak dotyczące zarówno komitetów wyborczych partii politycznych jak i komitetów wyborczych wyborców.

Wydatki lub koszty wykazane zostały przez Komitet w sprawozdaniu jako przeznaczone na sfinansowanie:

- kosztów administracyjnych, którymi było utrzymanie domeny na której umieszczono stronę internetową komitetu wyborczego: 184,50 zł;
- kosztów usług obcych w łącznej wysokości 837 981,00 zł, w tym:
 - przygotowanie i zamieszczenie ogłoszeń oraz artykułów sponsorowanych w dziennikach i czasopismach: 40 361,00 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 922,00 zł,
 - emisja radiowych ogłoszeń, spotów, audycji itp.: 35 165,00 zł,
 - przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 6390,00 zł,

- emisja telewizyjnych ogłoszeń, filmów, spotów, audycji itp.: 1730,00 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) plakatów, ulotek, billboardów itp.: 603 146,00 zł,
- usługa dystrybucji i ekspozycji plakatów, ulotek, billboardów itp.: 17 025,00 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) ogłoszeń, filmów, spotów, audycji publikowanych w Internecie: 8623,00 zł,
- publikacja w Internecie ogłoszeń, filmów, spotów, audycji: 43 709,00 zł,
- przygotowanie i wykonanie (w tym prace koncepcyjne i projektowe) innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 2583,00 zł,
- usługa dystrybucji innych materiałów wykorzystywanych w agitacji wyborczej (plakietki, koszulki, smycze, chorągiewki, czapeczki, długopisy itp.): 6151,00 zł;
- spotkania wyborcze: 57 354,00 zł, (w tym: wynajęcie sal, innych pomieszczeń lub powierzchni – 54 854,00 zł oraz wynajęcie, zakup, transport, montaż, obsługa sprzętu w tym urządzeń telekomunikacyjnych i audiowizualnych – 2500,00 zł);
- noclegi: 14 822,00 zł,
- pozostałe wydatki lub koszty: 82 489,00 zł.

Komitet nie wykazał sumy poniesionych wydatków w wysokości 920 654,50 zł, pozycja 23 sprawozdania nie została wypełniona.

Jak wynika z dokumentów dołączonych do sprawozdania, jeden z wydatków został poniesiony na cele również inne niż jedynie związane z wyborami do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonymi w dniu 15 października 2023 r. Sytuacja ta dotyczy zakupu usługi reklamowej w Internecie. Jak wynika z przedstawionych dokumentów oraz z dołączonych wyjaśnień Pełnomocnika Finansowego, na koncie rozrachunków z Facebook pozostała nadpłata w wysokości 3110,40 zł (Pełnomocnik Finansowy wskazał kwotę 3112,40 zł), która miałaby być wykorzystana w kolejnych kampaniach wyborczych. Poniesienie przez Komitet wydatków, które nie są związane z wyborami (wyborami do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej i do Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, przeprowadzonymi w dniu 15 października 2023 r.) stanowi naruszenie art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego, zgodnie z którym komitet może pozyskiwać i wydatkować środki jedynie na cele związane z wyborami.

Wydatki Komitetu nie przekroczyły limitu określonego zgodnie z art. 135 § 1, w związku z art. 259 Kodeksu wyborczego. Wydatki Komitetu na kampanię wyborczą prowadzoną w formach i na zasadach właściwych dla reklamy nie przekroczyły limitu wydatków określonego zgodnie z art. 136 Kodeksu wyborczego.

Na dzień złożenia sprawozdania na rachunku bankowym pozostawała kwota 559,58 zł, która razem z wykazaną wyżej wartością 3110,40 zł powinny być przekazane na rachunek bankowy Funduszu Wyborczego partii Polska Jest Jedna.

Suma środków finansowych pozyskanych przez Komitet z naruszeniem art. 129 § 2 pkt 2 oraz wydatkowanych z naruszeniem art. 129 § 1 Kodeksu wyborczego była wyższa od 1% ogólnej kwoty przychodów Komitetu. Pozyskanie lub wydatkowanie przez komitet wyborczy środków finansowych, które przekraczają 1% ogólnej kwoty jego przychodów, z naruszeniem art. 129 Kodeksu wyborczego, powoduje – na podstawie art. 144 § 1 pkt 3 lit. a, w związku z art. 144 § 1 pkt 2 Kodeksu wyborczego – odrzucenie sprawozdania finansowego Komitetu. Przepis ten ma przy tym charakter kategoryczny i nie pozostawia żadnego marginesu ocen, np. uwzględniania tego, czy naruszenie prawa nastąpiło w sposób umyślny, czy też z powodu niezajomości przepisów Kodeksu wyborczego.

Stosownie do art. 149 § 1 Kodeksu wyborczego, korzyści majątkowe przyjęte przez komitet wyborczy z naruszeniem przepisów kodeksu – w przypadku Komitetu Wyborczego Polska Jest Jedna są to środki w kwocie 71 400,00 zł – podlegają przepadkowi na rzecz Skarbu Państwa. Jeżeli korzyść majątkowa została zużyta lub utracona, przepadkowi podlega jej równowartość. Komitetowi wyborczemu przysługuje prawo dobrowolnego wpłacenia, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały Państwowej Komisji Wyborczej, a w przypadku złożenia skargi na tę uchwałę do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia uprawomocnienia się orzeczenia wydanego przez ten Sąd, na rachunek bankowy urzędu skarbowego właściwego dla siedziby Komitetu, równowartości środków w kwocie 71 400,00 zł. Potwierdzenie wpłacenia równowartości tych środków Komitet zobowiązany jest przedstawić Państwowej Komisji Wyborczej. W przypadku niewykonania wskazanych czynności, podjęte zostaną działania, o których jest mowa w art. 149 § 6 Kodeksu wyborczego.

Komitet nie dołączył do sprawozdania pełnej dokumentacji finansowej, tj. nie przedstawiono wszystkich wyciągów bankowych za cały okres sprawozdawczy.

W związku z wątpliwościami dotyczącymi przedłożonych dokumentów, Państwowa Komisja Wyborcza zwróciła się do Komitetu o uzupełnienie dokumentacji a także z szeregiem pytań dotyczących złożonego sprawozdania, jednak pozostały one bez odpowiedzi.

Ponadto, wskazane wyżej braki i rozbieżności oznaczają, że złożone przez Komitet sprawozdanie nie odpowiada stanowi faktycznemu, co narusza ustawowy obowiązek sprawozdawczy, określony w art. 142 § 1 Kodeksu wyborczego w związku z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdania finansowego komitetu wyborczego.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu zawiadomił Państwową Komisję Wyborczą o adresie strony internetowej Komitetu w terminie wskazanym w art. 102 § 1 Kodeksu wyborczego.

Państwowa Komisja Wyborcza, po ustaleniu powyższego na podstawie sprawozdania finansowego Komitetu, dokumentów do niego załączonych oraz sprawozdania biegłego rewidenta, postanowiła jak w sentencji.

Od niniejszego postanowienia pełnomocnikowi finansowemu Komitetu Wyborczego Polska Jest Jedna przysługuje prawo wniesienia skargi do Sądu Najwyższego, w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego postanowienia.

Przewodniczący
Państwowej Komisji Wyborczej

Sylwester Marciniak